



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
Educației Naționale nr.1/2011**

Analizând **propunerea legislativă pentru completarea Legii Educației Naționale nr.1/2011**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX431 din 02.06.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu noi dispoziții prin care se dorește sancționarea ministrului/miniștrilor de resort pentru nepublicarea sau neprezentarea în fața Parlamentului a raportului privind starea învățământului preuniversitar și a nepublicării raportului privind starea învățământului superior până la data de 1 martie a fiecărui an.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. La **titlu**, pentru concordanță cu titlul actului normativ de bază, propunem ca termenii din expresia „Educației Naționale” să fie redați cu inițială mică. Reiterăm observația și pentru partea introductivă a **art. I**.

3. La **pct.1 și 2**, în ceea ce privește soluția legislativă potrivit căreia „ministrului/miniștrilor de resort i/li se va reține automat din salariu, cu titlu de sancțiune, o sumă echivalentă a 30% din salariul lunar”, precizăm următoarele:

a) Instituirea unei sancțiuni în cazul nerespectării unei obligații prevăzută de lege nu este suficientă pentru ca respectiva sancțiune să poată fi efectiv aplicată. Astfel, în lipsa oricărei precizări referitoare la natura juridică a răspunderii incidente în această situație, precum și în lipsa oricăror norme speciale care să contureze regimul juridic al acesteia, simpla referire la reținerea „automată” din „salariu” a unei sume este imposibil de realizat în practică.

Având în vedere faptul că persoana căreia ar urma să i se aplice sancțiunea este un ministru, trebuie analizat care anume din formele de răspundere juridică specifice ar putea fi incidentă în acest caz. Luând în considerare sancțiunea avută în vedere și fapta pentru care aceasta ar urma să se aplice, apreciem că reglementarea propusă ar putea fi interpretată în sensul că se are în vedere instituirea unei răspunderi disciplinare a ministrului în cazul în care nu sunt îndeplinite anumite obligații stabilite de lege.

O astfel de soluție legislativă apare ca fiind posibilă în raport cu dispozițiile art.5 din Legea nr.115/1999 privind responsabilitatea ministerială, potrivit cărora pe lângă răspunderea politică, membrii Guvernului pot răspunde și civil, contravențional, disciplinar sau penal, după caz, potrivit dreptului comun din aceste materii, în măsura în care prezenta lege nu cuprinde dispoziții derogatorii. Este adevărat că referirea la răspunderea disciplinară a miniștrilor a fost calificată drept discutabilă în doctrină, considerându-se¹ chiar că a fost prevăzută doar dintr-o eroare în Legea nr.115/1999, întrucât sancțiunile disciplinare sunt mijloace de constrângere ce privesc persoanele supuse unei ordini disciplinare proprii și care se aplică, în general, în cazul abaterilor de la disciplina muncii sau de la îndatoririle de serviciu în unitățile unde există o subordonare ierarhică și o disciplină interioară².

Cu toate acestea, apreciem că nimic nu împiedică legiuitorul să instituie, fie printr-o lege generală, fie prin dispoziții cuprinse în legi speciale, o răspundere disciplinară a miniștrilor. O astfel de soluție legislativă trebuie însă realizată cu respectarea tuturor exigențelor normative, fiind necesar ca, în afară de fapta care constituie abatere

¹ Valentin I. Prisăcaru, *Tratat de drept administrativ român, Partea generală*, Ed. a III-a, Editura Lumina Lex, București, 2002, p.163. În același sens, Dana Apostol Tofan în *Constituția României, Comentariu pe articole*, coord. Ioan Muraru și Elena Simina Tănăsescu, Editura C.H.Beck, București, 2008, p.1020-1021.

² V. Dongoroz, S.Kahane, I.Oancea, I.Fodor și N.Iliescu, *Înlocuirea răspunderii pentru unele infracțiuni cu răspunderea administrativă sau disciplinară*, Ed. Academiei, București, 1957, p.85, astfel cum este citat în Valentin I. Prisăcaru, *op.cit.*, p.163

disciplinară și de sancțiunea aplicabilă, să fie reglementate în mod expres procedura de constatare a abaterilor disciplinare și de aplicare a sancțiunilor, inclusiv prin stabilirea organului competent să realizeze aceste proceduri. Totodată, trebuie stabilită instanța competentă să judece contestația persoanei sancționate, precum și calea de atac, având în vedere necesitatea asigurării accesului liber la justiție consacrat de art.21 din Constituție.


b) În ceea ce privește sancțiunea propusă prin proiect, precizăm că este necesară indicarea modalității de reținere a respectivelor sume, precum și destinația acestora. În subsidiar, precizăm că, potrivit dispozițiilor art.9 alin.(4) din Legea cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, persoanele care ocupă funcții de demnitate publică, așa cum este funcția de ministru, beneficiază de o **indemnizație lunară**, și nu de „salariu”, așa cum se prevede în normele propuse prin proiect.

c) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părților dispozitive, astfel:

„1. După alineatul (2) al articolului 94 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”

„2. După alineatul (2) al articolului 216 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

d) La **pct. 1**, în textul preconizat pentru alin.(2¹), semnalăm că norma nou inserată este marcată în mod eronat ca alin.(2). Totodată, referitor la norma de trimitere ce vizează art.94 alin.(2) lit.v), având în vedere că elementul structurat face parte din cadrul aceluiași articol, este necesară eliminarea abrevierii „art.94” antepusă expresiei „alin.(2) lit.v)”, ca inadecvată. Observația este valabilă și pentru **pct.2**, în ceea ce privește norma de trimitere la art.216 alin.(2) lit. j).


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 627/14.06.2015.

Legea educației naționale

i) promulgată prin	D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011 Decret pentru promulgarea Legii educației naționale	
ii) modificări prin	L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. b); introduce lit. d_1) la art. 247</i>
iii) modificări prin	L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	<i>prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013; până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6); până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)</i>
iv) modificări prin	O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19); introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289</i>
v) modificări prin	L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 236/2009 privind Codul penal	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2); introduce alin. (7) și (8) la art. 112; abrogă art. 201 alin. (3)</i>
vi) modificări prin	O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012 Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014	<i>prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014</i>
vii) modificări prin	O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012 Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013	<i>modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa; introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289; abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b); prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (5) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013</i>

10	modificări prin	O.U.G. nr. 14/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 133/13 mar. 2013	<i>modifică art. 263 alin. (10), anexa; introduce alin. (10_1) la art. 263</i>
11	modificări prin	L. nr. 62/2013 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 160/26 mar. 2013	<i>modifică art. 96 alin. (3)</i>
12	completat prin	L. nr. 206/2013 Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 403/4 iul. 2013	<i>introduce alin. (6_1) la art. 112</i>
13	modificări prin	D.C.C. nr. 397/2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 663/29 oct. 2013	<i>suspendă, pe o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7);</i> <i>termenul se împlinește la 13 dec. 2013, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
14	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 397/2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 663/29 oct. 2013	<i>art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7)</i>
15	modificări prin	O.U.G. nr. 117/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și pentru luarea unor măsuri în domeniul învățământului	M. Of. nr. 843/30 dec. 2013	<i>modifică art. 16 alin. (1) și (2), art. 23, art. 24 alin. (1), art. 31 alin. (3), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (5) și (6), art. 63 alin. (1) lit. c), d), e) și f), art. 74 alin. (5), art. 75 alin. (2), art. 76 alin. (2) lit. b), art. 76 alin. (4), art. 84 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (2), art. 102 alin. (2), art. 105 alin. (1), art. 111 alin. (4), art. 136 alin. (1), art. 160 alin. (1), (2) și (3), art. 193 alin. (7) și (9), art. 197 lit. b), art. 205 alin. (2), art. 206 alin. (2), art. 221 alin. (2), art. 253, art. 285 alin. (4), art. 296 alin. (2), art. 361 alin. (3) lit. b), c) și d); introduce alin. (9_1) - (9_3) la art. 44, alin. (3_1) la art. 71, alin. (5_1) - (5_4) la art. 104, lit. 1) la art. 105 alin. (2), alin. (7) la art. 112, alin. (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289, alin. (3_1) la art. 301; abrogă art. 30 alin. (3), art. 125 alin. (1) lit. b), art. 132 alin. (5), art. 160 alin. (4), art. 193 alin. (10)</i>
16	modificări prin	L. nr. 1/2014 Lege pentru modificarea art. 105 alin. (2) lit. f) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 24/13 ian. 2014	<i>modifică art. 105 alin. (2) lit. f)</i>
17	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 106/2014 Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 238/3 apr. 2014	<i>art. 253 alin. (1) lit. a) și b)</i>

13 modificări prin	D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 253 alin. (1) lit. a) și b) (termenul se împlinește la 18 mai 2014) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
10 modificări prin	L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative precum și unele măsuri fiscale-bugetare	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2012</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 16/2014 M. Of. nr. 266/10 apr. 2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	<i>modifică art. 253; introduce pct. 60 la anexă</i>

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul educației, cercetării științifice și pentru modificarea unor acte normative

modifică art. 23 alin. (1) lit. c) pct. (ii), art. 30 alin. (2), art. 44 alin. (7), art. 44 alin. (8), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90 alin. (2), art. 92 alin. (1), art. 94 alin. (2) lit. f), art. 95 alin. (1) lit. m), art. 96 alin. (2), art. 96 alin. (3) și (4), art. 96 alin. (8), art. 101 alin. (2), art. 106, art. 112 alin. (4), art. 112 alin. (6), art. 114, art. 122 alin. (3), art. 129 alin. (1), art. 140 alin. (4), art. 173 alin. (1) și (2), art. 211 alin. (6), art. 213 alin. (4) și (7), art. 214 alin. (2), art. 227 alin. (1) lit. a), art. 227 alin. (3), art. 236 alin. (1) lit. b) și c), art. 236 alin. (2), art. 238 alin. (1), art. 238 alin. (6) și (7), art. 239 alin. (1), (2) și (5), art. 240 alin. (1), art. 247 lit. b), c), d), j) și k), art. 248 alin. (1), art. 248 alin. (6), art. 254 alin. (3), (4) și (5), art. 254 alin. (8) lit. a), art. 254 alin. (9), art. 254 alin. (10), art. 254 alin. (11), (13), (14), (15), (16), (18) și (19), art. 257 alin. (2) și (3), art. 258 alin. (1), (3), (4), (5) și (7), art. 262 alin. (3) lit. a), b), d), e) și f), art. 262 alin. (4), art. 284 alin. (2), art. 284 alin. (6), art. 289 alin. (6), art. 291, art. 303 alin. (4), art. 342 alin. (4), anexa;

introduce alin. (2_1) la art. 9, alin. (3_1) și (3_2) la art. 44, alin. (7_1) și (7_2) la art. 44, alin. (5_1) la art. 78, alin. (12) la art. 78, alin. (3) la art. 90, alin. (2_1) și (2_2) la art. 92, alin. (2) la art. 93, lit. x) și y) la art. 94 alin. (2), alin. (2_1) la art. 96, alin. (4_1) și (4_2) la art. 96, lit. i) la art. 111 alin. (1), alin. (2_1) la art. 111, alin. (4_1) la art. 112, alin. (4) la art. 119, alin. (4) la art. 122, alin. (6) și (7) la art. 138, alin. (4_1) și (4_2) la art. 140, alin. (6_1) - (6_3) la art. 142, alin. (7_1) - (7_3) la art. 142, alin. (1_1) la art. 164, lit. e) la art. 171, alin. (5_1) la art. 173, alin. (7) la art. 173, alin. (2_1) și (2_2) la art. 207, alin. (4) și (5) la art. 227, alin. (1_1) - (1_3) la art. 238, alin. (1_1) la art. 248, alin. (7) la art. 252, alin. (8) la art. 254, alin. (9_1) - (9_4) la art. 254, alin. (10_1) la art. 254, alin. (19_1) la art. 254, alin. (8) la art. 258, lit. d) la art. 262 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 262, alin. (2_1) la art. 284, alin. (8) la art. 284, alin. (17) și (18) la art. 304, alin. (5) la art. 342, alin. (2) și (3) la art. 352; abrogă art. 96 alin. (7) lit. e), art. 247 lit. b_1) și c_1), art. 248 alin. (3)

de rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 662/9 sep. 2014

rectifică art. 4_1 alin. (4)

re modificări prin

O.U.G. nr. 83/2014

M. Of. nr. 925/18 dec. 2014

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2015

M. Of. nr. 233/6 apr. 2015

prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2) și ale art. 361 alin. (3) lit. e) și lit. g) se prorogă până la 31 decembrie 2016; cupoanele prevăzute la art. 27 alin. (6) nu se acordă până la 31 decembrie 2016

se modificări prin	O.U.G. nr. 94/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației	M. Of. nr. 968/30 dec. 2014	<i>modifică art. 24 alin. (3), art. 31 alin. (7), art. 33 alin. (6), art. 76 alin. (1), art. 76 alin. (2), art. 94 alin. (2) lit. d), art. 223 alin. (12), art. 300 alin. (4);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 25, alin. (5_1)-(5_6) la art. 33, alin. (7_1) la art. 33, alin. (7_1) și (7_2) la art. 168, alin. (3_1) la art. 217, alin. (4_1) la art. 300, alin. (7) la art. 362;</i> <i>abrogă art. 24 alin. (2), art. 33 alin. (8) și (9)</i>
se admite excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 669/2014 Decizia nr. 669 din 12 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale	M. Of. nr. 59/23 ian. 2015	<i>art. 18 alin. (2) teza întâi</i>
se modificări prin	D.C.C. nr. 669/2014 Decizia nr. 669 din 12 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale	M. Of. nr. 59/23 ian. 2015	<i>suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 18 alin. (2) teza întâi (termenul se împlinește la 8 martie 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
se modificări prin	L. nr. 95/2015 Lege privind modificarea art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 304/5 mai 2015	<i>modifică art. 96 alin. (2) lit. d)</i>
se modificări prin	L. nr. 118/2015 Lege privind modificarea art. 151 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 361/26 mai 2015	<i>modifică art. 151</i>